

EKOLOGI ADMINISTRASI PUBLIK

Agus Suherman, S.Pd., M.Si

Sanksi Pelanggaran Pasal 72

Undang-undang Nomor 19 Tahun 2002

Tentang Hak Cipta

1. Barang siapa dengan sengaja melanggar dan tanpa hak melakukan perbuatan sebagaimana dimaksud dalam Pasal 2 Ayat (1) atau Pasal 49 Ayat (1) dan Ayat (2) dipidana dengan pidana penjara masing-masing paling singkat 1 (satu) bulan dan/atau denda paling sedikit Rp 1.000.000,00 (satu juta rupiah), atau pidana paling lama 7 (tahun) dan/atau denda paling banyak Rp 5.000.000.000,00 (lima miliar rupiah).
2. Barang siapa dengan sengaja menyiaran, memamerkan, mengedarkan, atau menjual kepada umum suatu ciptaan atau barang hasil pelanggaran hak cipta atau hak terkait sebagai dimaksud pada Ayat (1) dipidana dengan pidana penjara paling lama 5 (lima) tahun dan/atau denda paling banyak Rp500.000.000,00 (lima ratus juta rupiah).

EKOLOGI ADMINISTRASI PUBLIK

Agus Suherman, S.Pd., M.Si



PT PENERBIT NAGA PUSTAKA

EKOLOGI ADMINISTRASI PUBLIK

Penulis :

Agus Suherman, S.Pd., M.Si

ISBN :

978-634-7346-44-5

IKAPI :

No.515/JBA/2024

Editor :

Annida Muthi'ah

Penyunting :

PT Penerbit Naga Pustaka

Desain Cover dan Layout :

PT Penerbit Naga Pustaka

Penerbit :

PT Penerbit Naga Pustaka

Redaksi :

Office Center: Bekasi Utara

Office Cabang: Yogyakarta

Office Marketing: 0889-8889-7779

Marketing : 0856-9234-2380

Instagram: @nagapustaka_penerbit

Website: <https://nagapustaka.store/>

E-mail: nagapustaka8@gmail.com

Cetakan Pertama **Agustus2025**

Hak cipta dilindungi oleh undang-undang.

Dilarang memperbanyak seluruh atau sebagian isi buku tanpa izin tertulis dari Penerbit.

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan ke hadirat Tuhan Yang Maha Esa, karena atas rahmat dan karunia-Nya, buku ini dapat diselesaikan dengan baik. Buku ini hadir sebagai upaya untuk memberikan pemahaman mendalam mengenai konsep ekologi administrasi publik, yang memandang organisasi publik sebagai sistem yang hidup dan dinamis, selalu berinteraksi dengan lingkungan sosial, politik, ekonomi, budaya, teknologi, dan ekologis.

Fenomena globalisasi, digitalisasi, perubahan sosial, serta tantangan lingkungan menuntut administrasi publik untuk mampu beradaptasi secara cepat dan inovatif. Oleh karena itu, pemahaman ekologi administrasi publik menjadi sangat penting, baik bagi akademisi, praktisi, maupun pembuat kebijakan, agar mampu merancang sistem administrasi yang responsif, berkelanjutan, dan berorientasi pada kepentingan masyarakat.

Buku ini disusun dengan pendekatan interdisipliner, mengintegrasikan perspektif teori organisasi, politik, hukum, teknologi, dan pembangunan berkelanjutan. Setiap bab dirancang untuk memberikan analisis komprehensif tentang hubungan timbal balik antara organisasi publik dan

lingkungannya, strategi adaptasi birokrasi, inovasi dalam pelayanan publik, serta upaya pembangunan daerah yang berkelanjutan.

Penulis menyadari bahwa buku ini masih jauh dari sempurna. Oleh karena itu, kritik, saran, dan masukan dari pembaca sangat diharapkan demi penyempurnaan edisi berikutnya. Semoga buku ini bermanfaat bagi mahasiswa, peneliti, praktisi, dan seluruh pihak yang berkepentingan dalam pengembangan administrasi publik modern yang adaptif, inovatif, dan berkelanjutan.

Penulis

DAFTAR ISI

KATA PENGANTAR.....	v
DAFTAR ISI.....	vii
BAB 1 KONSEP DASAR EKOLOGI ADMINISTRASI PUBLIK	1
A. Definisi Ekologi Administrasi.....	2
B. Latar Belakang Munculnya Pendekatan Ekologis	4
C. Ekologi dalam Administrasi Publik	6
D. Hubungan antara Lingkungan dan Administrasi.....	8
E. Pendekatan Interdisipliner dalam Ekologi Administrasi	10
BAB 2 TEORI DAN PARADIGMA EKOLOGI ADMINISTRASI.....	12
A. Teori Klasik dan Modern Ekologi Administrasi	14
B. Model Ekologi Fred W. Riggs.....	16
C. Pendekatan Sistem dalam Ekologi Administrasi	18
D. Konsep Lingkungan sebagai Variabel Kritis.....	20
E. Evolusi Teori Ekologi Administrasi Publik.....	22
BAB 3 LINGKUNGAN SOSIAL DAN BUDAYA DALAM ADMINISTRASI.....	25

A.	Pengaruh Nilai Sosial terhadap Birokrasi	27
B.	Budaya Organisasi dan Kinerja Administrasi	28
C.	Struktur Sosial dan Ketimpangan Layanan Publik ..	30
D.	Respon Administrasi terhadap Perubahan Sosial.....	32
E.	Adaptasi Budaya dalam Sistem Administrasi	34

**BAB 4 LINGKUNGAN POLITIK DAN EKONOMI
ADMINISTRASI PUBLIK38**

A.	Dinamika Politik dan Pengambilan Kebijakan	41
B.	Intervensi Ekonomi dalam Proses Administratif.....	42
C.	Stabilitas Politik dan Efektivitas Administrasi.....	44
D.	Kebijakan Fiskal dan Ekologi Administrasi.....	46
E.	Ketergantungan Administrasi pada Sumber Daya Politik	47

**BAB 5 LINGKUNGAN HUKUM DAN REGULASI
ADMINISTRASI.....50**

A.	Kerangka Hukum Administrasi Publik	51
B.	Peraturan Perundangan dan Tata Kelola	53
C.	Reformasi Hukum dan Dampaknya pada Administrasi	54
D.	Penegakan Hukum dan Akuntabilitas Publik.....	56

E.	Keadilan Administratif dalam Perspektif Ekologi ...	58
----	-----------------------------------------------------	----

BAB 6 LINGKUNGAN TEKNOLOGI DAN INOVASI ADMINISTRASI.....61

A.	Peran Teknologi dalam Transformasi Administrasi .	63
B.	Inovasi Digital dan Responsivitas Birokrasi	65
C.	E-Government sebagai Adaptasi Lingkungan.....	67
D.	Teknologi Informasi dan Efisiensi Pelayanan Publik	
	69	
E.	Tantangan Etika Teknologi dalam Ekologi Administrasi.....	
	71	

BAB 7 LINGKUNGAN ALAM DAN ADMINISTRASI PUBLIK74

A.	Hubungan Administrasi dengan Lingkungan Alam .	76
B.	Kebijakan Publik dan Perlindungan Lingkungan	78
C.	Bencana Alam dan Peran Administrasi	80
D.	Manajemen Lingkungan dan Birokrasi Hijau	82
E.	Ekologi Lingkungan dan Pembangunan Berkelanjutan	
	84	

BAB 8 EKOLOGI ADMINISTRASI DALAM KONTEKS GLOBAL.....	87
A. Perbandingan Ekologi Administrasi di Berbagai Negara	89
B. Globalisasi dan Adaptasi Sistem Administrasi.....	91
C. Eksternalitas Global terhadap Administrasi Lokal...	93
D. Kerja Sama Internasional dan Tata Kelola Global ...	95
E. Model Adaptasi Ekologis Transnasional.....	97
BAB 9 PERAN AKTOR DAN LEMBAGA DALAM EKOSISTEM ADMINISTRASI.....	100
A. Pemerintah sebagai Aktor Dominan	102
B. Peran Swasta dan LSM dalam Ekologi Administrasi ..	103
C. Kolaborasi Antar Lembaga	105
D. Masyarakat sebagai Bagian dari Ekosistem.....	106
E. Partisipasi dan Desentralisasi dalam Ekosistem Publik	108
BAB 10 EKOLOGI ORGANISASI BIROKRASI.....	110
A. Struktur dan Hierarki dalam Ekosistem Birokrasi .	112

B.	Hubungan Internal dan Eksternal Organisasi Publik ...	
	115
C.	Adaptasi Organisasi terhadap Lingkungan Eksternal ..	
	119
D.	Budaya Kerja dan Perubahan Organisasi	121
E.	Evaluasi Kinerja dalam Perspektif Ekologis.....	122

**BAB 11 KETAHANAN ADMINISTRASI TERHADAP
PERUBAHAN LINGKUNGAN125**

A.	Konsep Ketahanan dalam Administrasi Publik.....	127
B.	Resiliensi Organisasi Pemerintah.....	128
C.	Strategi Adaptif dalam Menghadapi Krisis	129
D.	Perubahan Lingkungan dan Perubahan Kebijakan	131
E.	Studi Kasus Ketahanan Administrasi Daerah	132

BAB 12 EKOLOGI KEBIJAKAN PUBLIK.....134

A.	Interaksi Lingkungan dan Formulasi Kebijakan	135
B.	Analisis Dampak Lingkungan dalam Kebijakan Publik	
	136
C.	Respons Kebijakan terhadap Krisis Ekologis	137
D.	Model Pembuatan Kebijakan Berbasis Lingkungan	
	138	

E. Studi Kasus Implementasi Kebijakan Ekologis 140

**BAB 13 EKOLOGI ADMINISTRASI DALAM
PEMBANGUNAN DAERAH 142**

- A. Konteks Lokal dalam Administrasi Publik 143
- B. Kapasitas Daerah dalam Menyesuaikan Lingkungan ..
..... 144
- C. Kearifan Lokal dan Ekologi Administrasi..... 145
- D. Inovasi Pemerintah Daerah dalam Ekosistem Publik ..
..... 146
- E. Studi Kasus Administrasi Publik di Daerah 148

**BAB 14 EVALUASI DAN PENGUKURAN EKOLOGI
ADMINISTRASI..... 150**

- A. Indikator Ekologis dalam Administrasi Publik 151
- B. Evaluasi Dampak Lingkungan terhadap Kinerja
Publik ..
..... 152
- C. Penilaian Adaptasi Birokrasi terhadap Lingkungan
153
- D. Alat Ukur Ekologi Administrasi 155
- E. Studi Evaluasi Administrasi Berbasis Ekologi..... 156

BAB 15 EKOLOGI ADMINISTRASI PUBLIK..... 158

A.	Lingkungan Baru bagi Administrasi	162
B.	Ekologi Digital dan Tata Kelola Masa Depan.....	163
C.	Pembangunan Berkelanjutan dan Administrasi Hijau..	
	164
D.	Peran Pendidikan Administrasi dalam Era Ekologis	
	165	
E.	Visi Ekosistem Administrasi Publik yang Adaptif.	166
DAFTAR PUSTAKA		168
PROFIL PENULIS		173

BAB 1

KONSEP DASAR EKOLOGI ADMINISTRASI PUBLIK

Ekologi administrasi publik merupakan suatu pendekatan yang memandang sistem administrasi publik sebagai bagian dari lingkungan sosial, politik, ekonomi, dan budaya yang lebih luas. Konsep ini menekankan hubungan timbal balik antara organisasi publik dan lingkungan di sekitarnya, sehingga setiap kebijakan, program, dan praktik administrasi tidak dapat dipisahkan dari konteks ekologi tempat organisasi tersebut beroperasi. Dalam kerangka ekologi administrasi, perubahan lingkungan, baik internal maupun eksternal, menjadi faktor penting yang memengaruhi efektivitas, efisiensi, dan akuntabilitas administrasi publik. Pendekatan ini juga menyoroti dinamika adaptasi organisasi terhadap tekanan lingkungan, seperti tuntutan masyarakat, regulasi pemerintah, kemajuan teknologi, dan kondisi sosial-ekonomi. Dengan demikian, pemahaman ekologi administrasi publik membantu para praktisi dan akademisi untuk merancang sistem administrasi yang responsif, berkelanjutan, dan mampu menyesuaikan diri dengan perubahan lingkungan yang terus berkembang.

EKOLOGI ADMINISTRASI PUBLIK



Agus Suherman, S.Pd., M.Si